

IDENTIFICACIÓN DE ASPECTOS RELEVANTES QUE CONVIERTEN A  
UNA CIUDAD EN SOSTENIBLE

YESSICA MARCELA SANCHEZ FRANCO  
JORGE DAVID RAMIREZ ORREGO

UNIVERSIDAD CATOLICA DE MANIZALES  
FACULTAD DE INGENIERIA Y ARQUITECTURA  
INGENIERIA AMBIENTAL  
MANIZALES, CALDAS  
2014

IDENTIFICACIÓN DE ASPECTOS RELEVANTES QUE CONVIERTEN A  
UNA CIUDAD EN SOSTENIBLE

TUTOR

DIANA CAROLINA GIRALDO CEBALLOS

INGENIERA QUIMICA

ESPECIALISTA EN INGENIERIA AMBIENTAL-AREA SANITARIA

YESISICA MARCELA SANCHEZ FRANCO

JORGE DAVID RAMIREZ ORREGO

UNIVERSIDAD CATOLICA DE MANIZALES  
FACULTAD DE INGENIERIA Y ARQUITECTURA

INGENIERIA AMBIENTAL

MANIZALES, CALDAS

2014

## Contenido

IDENTIFICACIÓN DE ASPECTOS RELEVANTES QUE CONVIERTEN A UNA CIUDAD EN SOSTENIBLE .....	2
Resumen .....	4
Introducción.....	5
CAPITULO I .....	7
1.1) ¿Cómo surge? .....	7
1.2) Generalidades Santander y Bucaramanga: .....	9
CAPITULO II .....	11
2.1) La importancia del desarrollo económico dentro de una ciudad para que sea sostenible: .....	11
2.2) Desempeño de las ciudades colombianas.....	14
2.3) Avances económicos en Bucaramanga .....	17
CAPITULO III .....	18
3.1) ¿A que nos referimos con el componente ambiental? .....	18
3.2) Estado actual de los recursos Naturales en Colombia .....	19
CAPITULO IV.....	24
4.1) Sostenibilidad fiscal en Colombia.....	24
4.2) Gestión fiscal en Bucaramanga .....	27
CAPITULO V.....	28
5.1) Protección y seguridad social en Colombia .....	28
5.2) Como se encuentra el departamento de Santander en el componente social y cultural .....	30
5.3) Infraestructura para el desarrollo del departamento.....	32
5.4) Avances sociales para el desarrollo en Bucaramanga .....	35
CAPITULO VI.....	36
6.1) Conclusiones.....	36
Bibliografía: .....	37

## Resumen

Actualmente la mayoría de la población de los países se encuentra asentada en los espacios urbanos o ciudades, la dinámica de estos centros ha ido adquiriendo un alto grado de interés por parte de los diferentes sectores que habitan en dichos centros, ya sean intereses políticos, económicos, etc... Las ciudades son un espacio geográfico que posee un número sin fin de relaciones entre sus habitantes y los habitantes de otras urbes, para poder generar un desarrollo general, poder impulsarlo y explotar las potencialidades presentes en dicho sector.

Actualmente los procesos de urbanización ubican a las personas o a la población en los espacios aptos para la interacción de sus actividades en las ciudades, lo que genera no solamente una expansión obligada, sino también a cambiar el uso del suelo; atentando en ocasiones contra los sectores que les brindan los servicios eco-sistémicos quienes son parte fundamental para su desarrollo.

Existen tendencias nuevas, como lo son las ciudades sostenibles y competitivas, que buscan transformar las ciudades intermedias para convertirlas en competitivas apuntando hacia el ámbito mundial; de una manera que busca que el crecimiento urbano sea ordenado con el fin de que puedan encontrar los habitantes un escenario donde sus necesidades sean satisfechas, pero también posea la capacidad de generar una planeación estratégica para su desarrollo integral, que contemplan como base fundamental el componente ecológico o ambiental; que posea una administración de las finanzas optima, una economía que se desarrolle de manera sostenible y un desarrollo urbano equitativo que pueda ser sostenible.

## Introducción

Con el pasar de los años las ciudades han ido incrementando su población de una manera acelerada, lo que está ligado directamente proporcional con el aumento espacial de la zona urbana; generando una expansión no equitativa en cuanto a la calidad de vida de la población, surgiendo pobreza, beneficios y desventajas para las diferentes clases sociales. Para eliminar o más bien para equilibrar esta problemática existen varios indicadores que van entrelazados para formar un sistema equitativo, el cual involucra tres factores fundamentales cómo los son el ecológico, económico y social.

Desde el comienzo de los años 70 nace el concepto de desarrollo sostenible que surge de las necesidades básicas de las personas por los recursos naturales y las problemáticas urbanas de una ciudad, tras los litigios presentes en las ciudades como el de las aglomeraciones urbanas, esto trae como consecuencia la inseguridad ciudadana, contaminación, pobreza, enfermedades y exclusión social, por todo esto no se podría hablar de sostenibilidad. Ahora bien si se habla de sostenibilidad es el desarrollo equitativo entre lo social, económico y ecológico, en donde se satisfacen las necesidades básicas de las generaciones actuales sin comprometer los recursos de las generaciones futuras; y es allí en donde los criterios básicos de sostenibilidad no se ven reflejados dentro de las ciudades teniendo en cuenta que en la ciudades en donde se representa los altos niveles de contaminación, consumo de los recursos naturales, generación de residuos de todo tipo “ *y todos los bienes, servicios y materiales que necesita una población.*” (Fundación tierra. 2009.). Tal vez las ciudades sean el mayor productor, y esto lleva a que exista un desarrollo económico, pero también es el mayor causante de impactos eco-sistémicos; Es importante que en las ciudades exista un desarrollo

urbano pero también es importante proteger y manejar adecuadamente todos estos espacios y áreas protegidas dentro de esta, y todos los beneficios que brinda la naturaleza; por todo esto vale resaltar que no es posible lograr una ciudad sostenible si no se tiene en cuenta todos estos aspectos y lo más importante para alcanzar una ciudad verdaderamente sostenible son las *“dimensiones de sostenibilidad ambiental y la adaptación frente el cambio climático; segundo, una dimensión de desarrollo urbano sostenible; tercero, una dimensión de sostenibilidad económica y social y cuarto, una dimensión de sostenibilidad fiscal y gobernabilidad.”* (findeter) Todo esto con el fin de poder lograr la sostenibilidad en las ciudades.

En Colombia con la ayuda y el apoyo de las naciones unidas, el banco interamericano de desarrollo y la iniciativa de ciudades emergentes y sostenibles (ICES), se apunta a el desarrollo de ciudades para que sean más sostenibles, con programas de planificación del crecimiento y expansión de las ciudades, y diagnósticos sobre las problemáticas que se presentan en las diferentes ciudades que apuntan a ser ciudades sostenibles, estos diagnósticos se basan en la pobreza, conflictos sociales, impactos ambientales significativos y todos los problemas principales de sostenibilidad que se presenten y afecten a las centros urbanos con el fin de mejorar la calidad de vida del ciudadano, buscar la sostenibilidad ambiental, el control para el cambio climático y el *“fortalecimiento de la gobernabilidad y el Estado”* (Banco Interamericano de Desarrollo).

Para el plan de acción de ciudades sostenibles en Colombia se contemplaron las ciudades de barranquilla, Bucaramanga, Manizales, Pereira y con el convenio del banco interamericano de desarrollo se tuvieron en cuenta para la iniciativa a futuro las ciudades de Montería, Pasto, Cali, Armenia, Cartagena y Valledupar. Para la iniciativa de los

planes de acción en Colombia y en dichas ciudades se tuvieron en cuenta la población y el acelerado crecimiento demográfico.

## CAPITULO I

### 1.1) ¿Cómo surge?

La degradación del ambiente es síntoma de la crisis a la que se están llegando a enfrentar las civilizaciones actuales, marcado por el predominio del desarrollo sobre la organización de la naturaleza (E. leff, 1998). Esto crea el paradigma del estudio y evaluación de nuevas formas de desarrollo, en donde se indaga por la necesidad de implementar modelos sostenibles, de manera que pueda tener en cuenta y compensar las necesidades de las comunidades actuales sin alterar los factores básicos y necesarios, con el objetivo de que las generaciones futuras puedan satisfacer de manera óptima las posibles necesidades a las que se puedan enfrentar, basados en las potencialidades ecológicas y sentidos sociales (E. leff, 1998).

Según Enrique Leff, el desarrollo sostenible busca integrar el componente natural dentro de la esfera del desarrollo, buscando generar nuevos modelos de producción, estilos de vida teniendo como base las condiciones y potencialidades ecológicas de cada región, incluyendo las diversidades étnicas y culturales de la población para tener una gestión participativa de los recursos. *“De manera que codifica al hombre, la cultura y la naturaleza como formas aparentes de una misma esencia: El capital”* (E. Leff, 1998). Reconvirtiendo los procesos sociales y naturales, para que puedan ser asimilados al proceso de reproducción y expansión del orden económico, reestructurando las condiciones de la producción por medio de una gestión económicamente racional del ambiente.

A lo largo de la historia el hombre siempre ha visto la necesidad de asociarse, lo que lo lleva a hacer parte de una sociedad. A principios de los años 70 un consultor de la Naciones Unidas sugirió el término de “eco-desarrollo” con el objetivo de que los países del tercer mundo tuvieran una producción mayor, pero con respeto hacia los diferentes tipos de eco-sistemas presentes en el planeta tierra, necesario para mantener las condiciones de habitabilidad. La aparición de la declaración de Cocoyoc, establecida en un seminario de las Naciones Unidas en 1974, por los alrededores de Cuernavaca, México, en donde se adjudicó el término de “eco-desarrollo”, pero tiempo después fue deshabilitado y sustituido por “desarrollo sostenible”.

Estos términos surgieron gracias al descubrimiento de los impactos generados por la pesca en los océanos y la tala de bosques de manera indiscriminada, aparte de algunos estudios realizados por los Estados Unidos en donde se analizaban la existencia de minerales, petróleo y la probabilidad de que se acabaran, allí fue donde seriamente se empezó a hablar de sostenibilidad.

Para encontrar sociedades extintas o ciudades que hayan desaparecido por una mala planificación en busca del desarrollo hay que remontarse a la historia, en donde según Robert Griffin por culpa de la expansión y la deforestación, se alteraron los ciclos naturales de manera que los servicios eco-sistémicos se agotan, generando directamente un déficit en los recursos naturales para satisfacer sus necesidades y las de las generaciones futuras.

En la “Cumbre de la Tierra” la cual se celebró en 1992 en la ciudad de Rio de Janeiro, varios presidentes de diferentes países conjuntamente con algunos directivos de las Naciones Unidas, círculos científicos y empresariales, institucionalizaron la palabra “desarrollo sostenible”, además de haber firmado 5 documentos y la ejecución de la agenda 21.



En 1993 tuvo aceptación el V programa de acción ambiental de la Unión Europea, quien habría aportado una serie de valiosos componentes que sin duda alguna se deben tener en cuenta en las diferentes estrategias que tengan como finalidad el desarrollo sostenible.

Un año después se firma la carta de Aalborg, que fue el surgimiento de una campaña en Europa de ciudades y pueblos sostenibles, con la finalidad de ayudar y proporcionar elementos para los pueblos que tenían una visión hacia la sostenibilidad. La firma de esta carta compromete a las autoridades a hacer parte del proceso de la agenda 21 local, esto con el fin de crear planes de acción que sugiera un desarrollo sostenible en los municipios.

## **1.2) Generalidades Santander y Bucaramanga:**

El departamento de Santander está situado en el nororiente del país en la región andina y está limitado con los departamentos de norte de Santander, Cesar y Bolívar al norte, al occidente con Antioquia, y al sur con Boyacá. Está conformado por 87 municipios, este departamento ocupa uno de los primeros lugares en el país por la importancia poblacional y económica ocupando el 2.7% del territorio nacional con una extensión aproximada de 30.537km<sup>2</sup> y su capital es la ciudad de Bucaramanga.(Tatiana Diaz,2010).

Este municipio está ubicado en una terraza inclinada de la cordillera oriental a las orillas de río oro. Bucaramanga se limita con los municipios de río negro, matanza, charta, florida blanca y girón. El área municipal es de 165 km<sup>2</sup> y su temperatura media se encuentra entre los 23 y 27 grados centígrados, Bucaramanga cuenta con una población de 525 mil habitantes y el área Metropolitana de Bucaramanga asciende su población a 1.038.622 habitantes. (Findeter, 2013;alcaldía Bucaramanga, s.f).

Figura 2: mapa de ubicación geográfica del departamento de Santander en Colombia



Fuente:

<http://www.colombia-sa.com/departamentos/santander/santander.html>

Figura 3: imagen satelital de ubicación geográfica del municipio de Bucaramanga en el departamento de Santander



Fuente:

<https://www.google.com/maps/place/Bucaramanga,+Santander,+Colombia/@6.8914004,-73.024041,202234m/data=!3m1!1e3!4m2!3m1!1s0x8e683fda558d8aff:0xf045f9d162638e0a>

## CAPITULO II

### 2.1) La importancia del desarrollo económico dentro de una ciudad para que sea sostenible:

Según Enrique Leff, la economía, en los principios de la mecánica, desterró la vida y la naturaleza del campo de la producción, minando las condiciones de sostenibilidad ecológica del desarrollo. El desbordamiento de la externalidad económica al terreno de los conflictos

socioambientales está movilizando la reconstrucción del proceso de producción sobre nuevas bases.

De allí han surgido nuevas perspectivas de neomalthusianas<sup>1</sup> que miran la sostenibilidad a través de una relación de entre crecimiento poblacional, escases de recursos y límites ecológicos, donde una capacidad de carga de los ecosistemas fijara los límites del crecimiento económico y demográfico, el cual conlleva a una población a disminuir su productividad y bajar las capacidades como población de seguir o buscar el desarrollo económico y social. Es importante resaltar que las producciones siguen estando guiadas y dominadas por la lógica del mercado, la protección del ambiente es considerada como un costo y condición del proceso económico, cuya sostenibilidad puede ser contabilizados y regulados por el sistema económico, la pobreza, la degradación ambiental, la pérdida de valores y prácticas culturales, y la equidad poblacional; la productividad natural y regeneración ecológica, la degradación antrópica de masa y energía, el riesgo y la vulnerabilidad ciudadana todo esto constituyen un procesos negativo en donde la economía se ve afectada través de los precios del mercado

En cambio, el manejo productivo de los ecosistemas, a través de procesos de regeneración selectiva o de sistemas de cultivos múltiples agroforestales y agroecológicos, puede generar una cosecha permanente de recursos naturales y una oferta sustentable de satisfactores con altos niveles de productividad ecotecnológica.

La economía es la base fundamental de una ciudad, teniendo en cuenta que las ciudades son el motor principal en hechos de economía en un país o en general para un desarrollo progresivo dentro y fuera de las

---

<sup>1</sup> Neomalthusianas: teoría antihumana de la población es la sostenida por los seguidores de Malthus, que procuran justificar la redoblada explotación de los trabajadores por los magnates del capital financiero y encontrar los medios de mantener las posiciones económicas del imperialismo en los países en desarrollo. ( Borisov, Bhamin & Makarova. S.f)

ciudades. Esta puede y necesita de transformaciones positivas para un futuro del país y de las ciudades, teniendo en cuenta que las ciudades dependen de una responsabilidad municipal y de gobierno para poder alcanzar el desarrollo económico dentro de esta. Este desarrollo económico se debe centrar en unos elementos y necesidades del ciudadano, implementando tecnologías inteligentes y mejoramiento de los sistemas básicos de las ciudades como el transporte masivo, seguridad ciudadana, servicios públicos, educación y sanidad (Dirks, Gurdgiev & Keeling 2011).

Dentro del desarrollo económico de una ciudad para su sostenibilidad es de gran importancia la educación que se tiene dentro de esta, la competencia de sabiduría y de aplicación de nuevas técnicas de trabajo, capacidades y talentos que puede ejercer un ciudadano, esto hace que este tipo de ciudades sean más competitivas con las demás, teniendo en cuenta que estos conocimientos “se convierte en un recurso cada vez más valorado,” (Dirks, Gurdgiev & Keeling, 2011, p. 4), el conocimiento, talentos, y experiencias está apuntando dentro de las ciudades como un crecimiento económico ya que esta hace parte de la educación integral dentro y fuera de estas y de algún modo pueden aportar a el desarrollo económico en las ciudades; restando los servicios de conocimiento el ciudadano puede generar empleo dentro de las industrias como profesionales y en otros campos labórales como personas con estudios básicos y desarrollo en la ciudad, pero también se puede presentar una división grande entre los estratos bajos, medios y altos. Estas divisiones de estratos pueden afectar de alguna forma un proceso de desarrollo económico en la ciudades por eso es importante tener en cuenta de que manera y en donde se incluirían la educación e inteligencia de algunos ciudadanos que valla a fin y en acuerdo con lo que plantee los entes gubernamentales quienes son los que buscan llevar a una ciudad en sostenible y económicamente amigable que beneficie de algún modo a un país.

## 2.2) Desempeño de las ciudades colombianas

Las ciudades colombianas aportan un porcentaje importante para el desarrollo económico en el país, teniendo en cuenta que muchas de las personas están en los centros urbanos, incrementando la población dentro de las ciudades, volviéndose un reto importante para las ciudades del país, pero a su vez esto también ayuda al desarrollo económico dentro y fuera de la misma. Una de las causantes de que algunas ciudades se estanquen en su economía y que de alguna forma el país también se ve afectado, son la limitación que tienen entre ciudades del país para el transporte e intercambio de productos comerciales, las vías de acceso para el transporte de materiales e insumos se encuentran congestionadas o en malas condiciones de seguridad, esto se presenta más a los alrededores de las grandes ciudades, en donde el tiempo de transporte para llegar a una ciudad importante o a los puertos es demasiado crítico lo cual en ese tiempo de algún modo se ven pérdidas económicas, el alto precio del combustible es un obstáculo para el transporte, quien es quien dinamiza la economía, un aporte significativo para este podría ser la disminución de los precios en el combustibles, para que exista un acceso más amplio a la comercialización. El desempeño económico depende cada vez más de las ciudades. (Alianza el Herald, Universidad del Norte, 2014.) Con estas dificultades entre transporte de mercancías en el interior del país, de algún modo se dificulta también que nuestros productos sean comercializados al exterior. El TLC ha creado una accesibilidad a productos extranjeros de buena calidad, pero también ha traído grandes pérdidas a algunos sectores del comercio colombiano ya que no se posee la tecnología y la competitividad adecuada para hacer que los productos colombianos tengan un buen precio en el exterior.

Las ciudades del país enfrentan grandes retos para mejorar su productividad, principalmente los relacionados con el fraccionamiento del mercado laboral y el elevado gasto en transporte, el cual para las familias es equivalente a los de

educación, salud y servicios públicos sumados. (Alianza el heraldo & universidad del norte, 2014, parr. 7).

Es evidente que en el país como en la ciudades hay que seguir trabajando y con la labor de llegar a una sostenibilidad económica, con fines de hacer las ciudades más sostenibles en todos sus ámbitos. Es importante determinar que para la ejecución y puesta en marcha del país para llegar a encontrar ciudades sostenibles es necesario invertir en mejoramiento de algunas falencias que se encuentran, que algunos podrían ser invertir en las carreteras nacionales principales para el transporte de elementos de producción, educación básica, técnica y superior, dentro y fuera de la ciudades, fortalecer los centros urbano con seguridad al ciudadano y empleo, por medio de políticas que protejan al empresario local, buscando que sus ventas no se vean afectadas por los productos extranjeros entrantes al país. En general se debe incrementar las inversiones para llegar a lograr algunas metas propuestas por el gobierno nacional y gobiernos locales.

Las ciudades colombianas buscan un desarrollo económico con el fin de ser ciudades sostenibles en Colombia, buscando el equilibrio primeramente en la parte económica pero esto a su vez lleva a una equidad entre lo social y económico, teniendo en cuenta que dentro de los planes ejecutados y desarrollados en el país se está viendo con un crecimiento más homogéneo lo cual indica que se está avanzando en el tema. Las ciudades colombianas han incrementado su producción e implantación de nuevas industrias a base de producciones limpias lo cual no genera tantos impactos al ambiente si no también ahorro en costos de productos y consumos, las ciudades avanzan de alguna forma. “El cambio de locomotora líder es muy importante porque este es un sector que impulsa muchas otras actividades, como la industria del cemento, del vidrio y otra serie de proveedores.” (Un buen año para la economía, 2013, parr. 12.). Es importante destacar los avances que ha tenido Colombia en

cuestión de desarrollo el cual impulsa a que las ciudades sigan trabajando para alcanzar una equidad y una sostenibilidad.

Dentro de estas ciudades que impulsan el desarrollo económico con el fin de alcanzar la sostenibilidad se encuentra la ciudad de Bucaramanga que es una de las ciudades bases para la economía del país. Esta ciudad fue escogida para apuntar a ciudad sostenible teniendo en cuenta todos los estudios realizados.

Bucaramanga se encuentra ubicada en el departamento de Santander, de gran influencia en la economía de Colombia teniendo en cuenta que en los últimos años este departamento ha sido el más sólido económicamente a diferencia del resto de departamentos del país; uno de los factores por el cual esté departamento está catalogado por uno de los mejores a nivel nacional es por que

En primer lugar, es un departamento con una red de poblaciones intermedias prósperas. Me refiero a sitios como Socorro, Vélez, entre otros. En esto se diferencia de otras zonas del país, como la Costa Caribe, donde la brecha entre las capitales y el resto del departamento es enorme. En segundo lugar, señalaría que cuenta con una red de empresarios medianos y pequeños que son muy competitivos tanto en sectores tradicionales, como el calzado, como en los más innovadores, como la avicultura y la medicina. Un tercer factor, que me parece que no ha perjudicado a Santander, es que, y eso a diferencia de Medellín y Cali, no desarrolló una industria basada en el proteccionismo y por lo tanto con poca orientación a la innovación. (**Adolfo-Meisel, 2014, edición 12, parr.3).**

Este departamento aparte de ser muy bueno económicamente y que sus actividades de producción está bien ejecutadas, también cuenta con un alto nivel de educación el cual lo ha dejado en alto con las pruebas saber



ante el país como uno de los mejor departamentos y más organizados. Es por esto que la ciudad de Bucaramanga está dentro del plan de ciudades sostenible en Colombia respaldada por el (BID) y findeter.

### **2.3) Avances económicos en Bucaramanga**

Bucaramanga en la actualidad enfrenta un proceso de desarrollo económico exigente que implica una sólida planificación, un eficiente uso y ocupación del suelo. Para ello se deben articular los municipios de Girón, Floridablanca y Piedecuesta, estos conforman el área metropolitana de Bucaramanga.

La economía en Bucaramanga es un poco dinámica y diversa, ya que se compone de varios sectores principales como los son la salud, hidrocarburos, metalmecánica, productos de calzado, joyería y confecciones. Estos sectores económicos son de vital importancia por la intensiva mano de obra que utilizan, esto genera en la ciudad un buen índice de ocupación de los habitantes, lo que se traduce en un bajo desempleo dentro de la población, aunque exista un porcentaje importante de empleo informal; la ciudad posee grandes retos en cuanto a innovar e incorporar tecnología para su producción y entrar a ser una competidora equitativa en el sector.

Con el fin de aumentar la competitividad el sector público y privado han reunido esfuerzos para la creación de un Centro de diseño e Innovación (CENDI), este centro es fundamental para el desarrollo económico como social. Pero su funcionamiento correcto y eficiente depende en gran medida de la estructuración y la potencialidad de los productos generados en el lugar, requiriendo un plan de negocios para el funcionamiento y operación.

El desarrollo urbano y económico de Bucaramanga está directamente ligado a su área metropolitana. Sin embargo el área carece de instrumentos de coordinación para su desarrollo económico lo que indica

que los instrumentos de planificación están desactualizados por lo que no posee un desarrollo regional si no municipal.

Bucaramanga es la ciudad que se destaca por la ineficiencia en los trámites administrativos para las empresas, un factor fundamental para que se realicen nuevas inversiones por parte de nuevos inversionistas; el índice se compara con la ciudad de Manizales y Pereira en las cuales para formar empresa los tramites no superan los 12 días, panorama contrario para Bucaramanga donde estos trámites pueden extenderse hasta 40 días. La administración local con el fin de aumentar la eficiencia de estos trámites ha venido realizando grandes esfuerzos coordinando varias entidades involucradas, sin embargo se deben potencializar por medio de estrategias de apropiación de trámites en línea para maximizar su eficiencia.

### **CAPITULO III**

#### **3.1) ¿A que nos referimos con el componente ambiental?**

El componente ambiental en una ciudad puede comprender varios sectores que son fundamentales, pero carecen de importancia por parte de algunos de los entes gubernamentales, ya que hay presión por parte de algunos de los sectores económicos sobre el medio, interviniendo en algunas decisiones que alteran el funcionamiento de la dinámica urbana; los componentes de mayor importancia son el ecológico, recurso hídrico, recurso atmosférico, el suelo, entre otros.

El componente ambiental en una urbe, debería ser tomado como la parte fundamental para la planificación de los diferentes proyectos que involucran e implican de una manera directa e indirecta sobre los instrumentos de planeación y desarrollo de una ciudad. La sostenibilidad del ambiente y la adaptación al cambio climático, dependen de la implementación de una serie de estrategias que permitan aumentar de

una manera muy significativa la capacidad de resiliencia de la población frente a los cambios climáticos. De manera que se pueda enfocar a la cultura de la prevención de los riesgos potenciales que pueda generar esta problemática, teniendo en cuenta varios factores como lo es la Gestión del riesgo, la eficiencia energética y la capacidad de regular la contaminación generada por ella misma.

La CDMB que traduce, Corporación Autónoma Regional para la Defensa de la Meseta de Bucaramanga, es la entidad encargada de apoyar el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes, generando y garantizando la oferta de los bienes y servicios ambientales, regidos bajo los principios de la sostenibilidad, enfatizando en dos aspectos primordiales, como la preservación del recurso hídrico y la Gestión integral del riesgo, de manera que se puedan incorporar proyectos, políticas en el control y disminución de la contaminación, generados por la prestación de servicios o las actividades productivas del sector agroindustrial (Presupuesto básico 2014 presentado a consideración del consejo directivo, 2013).

### **3.2) Estado actual de los recursos Naturales en Colombia**

Colombia posee un alto potencial ecológico y en recursos naturales. “Posee el 10% de la fauna y flora mundiales, el 20% de especies de aves, 1/3 de las especies de primates de América tropical y cerca de mil ríos permanentes” (Sánchez Pérez. G, 2002, pág. 83), estas fenomenales características se han venido convirtiendo en un obstáculo para el desarrollo económico y productivo, ya que en el afán de adaptar las tierras para asentar sectores de vivienda y nuevos campos para el sector agro-industrial, lo que ha venido generando atropellos a los componentes ecológicos que brindan bienes y servicios ambientales a un tipo de comunidad en particular; lo que ha despertado el interés de las

autoridades ambientales en la conservación de los recursos naturales y el adecuado uso del suelo según sus características y potencialidades, lo que representa un reto en convertir esta debilidad, en una fortaleza por medio de desarrollo científico y tecnológico.

Los causantes del deterioro ambiental se le pueden atribuir a varios factores. Entre los más relevantes y quienes más deterioro generan se ha podido identificar lo siguiente: Las actividades productivas en Colombia, a pesar de que deben llevar un control ambiental, en el cual se prevenga al máximo los impactos que se puedan generar contra el mismo sistema. La normativa es muy estricta pero a la hora de la aplicabilidad hacen falta mecanismos que evalúen el daño realizado y el valor que debe pagar por la contaminación aportada; los incentivos de conservación y paga por servicios eco-sistémicos o ambientales, se deben evaluar para analizar la rentabilidad que puede tener en comparación con las actividades productivas del agro; la tecnología poco eficiente de algunos sectores productivos; el consumo de drogas ilícitas que genera deforestación excesiva; además de la poca inversión por parte del estado en investigación de los recursos renovables y en el manejo adecuado de la contaminación.

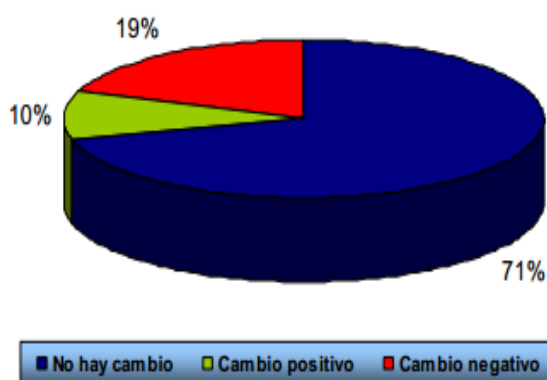
La calidad del aire en algunas de las ciudades más importantes se ha visto deteriorada en gran medida hasta el punto de sobre pasar los límites permitidos por la normativa nacional. La industria manufacturera tiene que ver en gran medida a esta problemática desmedida de la contaminación, ya que son muy elevados los porcentajes de las emisiones de material particulado, óxidos de azufre y óxidos de nitrógeno. De cierto modo existen otros actores que aportan su granito de arena en cuanto a las emisiones como lo son: La quema de combustibles fósiles, la mala combustión de dichos combustibles, las quemas a cielo abierto, entre otros.

### **3.3) Situación actual de los recursos naturales en el Área metropolitana de Bucaramanga**

Para la realización de la evaluación de los recursos naturales en el área metropolitana de Bucaramanga la CDMB, debió realizar un programa de monitoreo, el cual obtiene la información por medio de estaciones que evalúan la calidad del agua y la calidad del aire. Estas estaciones se encuentran ubicadas en los principales afluentes. Las estaciones de calidad del aire se encuentran distribuidas estratégicamente en toda el área metropolitana de Bucaramanga (Informe anual de los recursos naturales, CDMB, 2011).

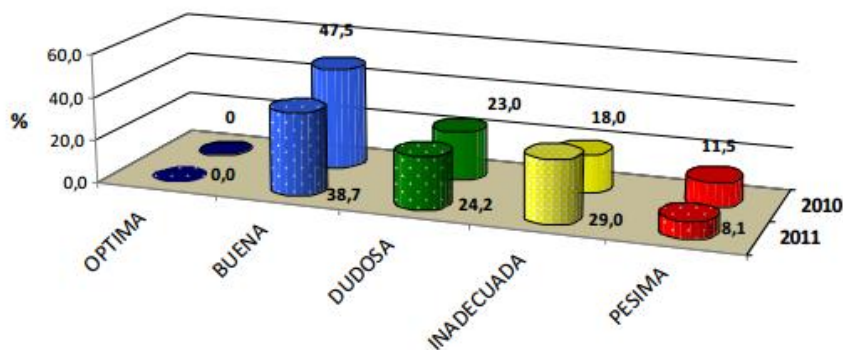
Para la evaluación y determinación de los parámetros, se realizan en base al estatuto sanitario y el decreto 1594/84. De igual manera los resultados obtenidos también son comparados con la normativa dicha anteriormente. El índice de la calidad del agua es determinado mediante una operación matemática que arroja un número entre 0-100, que posee intervalos en los cuales se establece la clasificación del agua, degradación que parte desde pésima hasta optima; evaluando aparte los índices de contaminación de los afluentes.

Figura 1: Variabilidad en la calidad del agua



Fuente: (Informe anual de los recursos naturales, CDMB, 2011).

Figura 2: Porcentaje de calidad anual 2010-2011.



Fuente: (Informe anual de los recursos naturales, CDMB, 2011).

En las figuras anteriores, se destacan los cambios generales en la calidad y la variabilidad del agua; de manera que se evidencia tomar algunas medidas urgentes, que sean necesarias, para reducir la mala calidad del agua, aumentando la calidad de vida y el bienestar de la población en el área de influencia. Cabe resaltar que las fuentes de donde es captada el agua para los municipios del área metropolitana de Bucaramanga gozan de buena calidad.

Por medio del análisis de las estaciones climatológicas distribuidas de manera estratégicamente por la CDMB se logran identificar dos periodos secos en Enero hasta Marzo y Agosto a Septiembre, aunque por influencia del cambio climático se puede extender esta situación, además de que puede anticiparse o durar más la sequía del tiempo previsto por las autoridades ambientales. También se registraron periodos húmedos inmediatamente después de los periodos secos con mayor tiempo de duración y precipitaciones cada año mayor al año anterior.

Al igual que en muchas de las ciudades del país, en Bucaramanga se ve un aporte significativo de contaminantes emitidos a la atmosfera por parte del parque automotor de la ciudad entre vehículos públicos y particulares, esta contaminación según las estaciones de monitoreo para la calidad del aire en área metropolitana de Bucaramanga.

Según el Plan de Desarrollo del municipio (PDM), se tiene como prioridad estipular un desarrollo urbano y rural basado en la productividad ambiental, conservando y protegiendo los recursos naturales, la producción tradicional sostenible y las características correspondientes al hábitat. Favorecer la sostenibilidad del territorio, suministrando el crecimiento y el desarrollo de la ciudad como el de la ruralidad, bajo medios de sustentabilidad y sostenibilidad ambiental, humana, económica, equidad social y gestión fiscal. Bucaramanga posee la visión de ser una ciudad integrada, con calidad en el espacio habitable y un aprovechamiento equilibrado de sus recursos físicos, sociales, culturales, financieros y ambientales, de manera que garantice un desarrollo sostenible en el territorio.

Por medio de este PDM se busca reorientar aquellos procesos que ocasionan el deterioro del entorno y el ambiente, con la intención de contrarrestarlo por medio de la aplicación de instrumentos de gestión, económicos y tecnológicos, dispuestos a beneficio de la ciudadanía y de la administración.

Los nuevos abastecimientos de agua, el saneamiento básico y manejo de vertimientos, las zonas verdes y las áreas rurales, el mantenimiento del paisaje urbano, del mobiliario urbano, la educación ambiental, los ecosistemas locales, la renovación urbana, la mitigación del riesgo, asentamientos humanos subnormales, serán acciones prioritarias (Plan de Desarrollo municipal, 2008-2011).

Tendrán prioridad los asentamientos en situaciones precarias, afectados por la erosión, por medio de acciones preventivas y de mitigación de riesgos, desarrollando nuevos proyectos de vivienda de manera que se puedan mejorar los barrios la rehabilitación de algunos de ellos, con la intervención del sector público y privado, teniendo cuenta los aspectos más relevantes como: los jurídicos, técnicos y presupuestales.

Este Plan también reconoce que una adecuada accesibilidad a los bienes, servicios, sectores y lugares, es un prerrequisito para la habitabilidad del territorio municipal, la calidad de vida de la población, la competitividad y el desarrollo. De igual manera reconoce y valora el medio ambiente como elemento estructurante principal del ordenamiento territorial y componente esencial del espacio público (Plan de Desarrollo Municipal, 2008-2011).

La gestión integral del recurso hídrico, obtiene la atención especial la optimización del tratamiento de aguas residuales, apoyando de manera directa los esfuerzos realizados en la actualidad por la autoridad ambiental CDMB y EMPAS.

En vista de la realización de un nuevo esquema de manejo de residuos sólidos, se estipula una nueva política pública en beneficio a los recuperadores de oficio, a los cuales se les busca garantizar la permanencia laboral, en condiciones dignas, promoviendo un valor agregado, hacia la labor que realizan, por medio de capacitaciones a ellos y a la comunidad.

Sabiendo que la vida útil del relleno sanitario el Carrasco está por concluir, la administración municipal deberá ubicar un nuevo sitio ideal para la disposición final de residuos sólidos, la estructura para la operación y funcionamiento, garantizando que cumple que todos los requisitos dispuestos en la ley para este tipo de obras sanitarias. Se tienen planeados otros proyectos en la puesta en marcha del relleno sanitario como: generación de abono orgánico, aprovechamiento de residuos sólidos, tratamiento de lixiviados, fortalecimiento de la cultura ciudadana, optimización empresarial y fortalecimiento al sector comercial.

## **CAPITULO IV**

### **4.1) Sostenibilidad fiscal en Colombia**



La sostenibilidad fiscal en Colombia establece la dirección de la economía al estado, para que aplique políticas con responsabilidad, y así promover mejores aspectos para el crecimiento económico y lograr mayor acceso de los colombianos a los servicios que por derecho les corresponde. Puesto que si no se realiza fuertes fluctuaciones del ciclo económico se desequilibrarían económicamente, por ende aparecen un mayor desempleo y alteraciones en el mercado financieros que dificultan la realización de los planes de consumo e inversión por parte de los hogares y las empresas.

Actualmente no existe una habilidad constitucional que consagre de forma directa el principio de la sostenibilidad fiscal. Al considerar las situaciones derivadas de los ciclos económicos domésticos que afecta la capacidad de gasto del gobierno. Los períodos de desaceleración económica junto con los cambios en las circunstancias sociales o económicas pueden afectar el contenido de algunos de los derechos económicos, sociales y culturales, pero, no puede renunciarse a la progresividad de los mismos en su conjunto, y la sostenibilidad fiscal es el instrumento para asegurar dicha progresividad.

De acuerdo con el principio económico de la restricción presupuestal, cualquier agente, llámese individuo, hogar, empresa o nación, enfrenta una disponibilidad de recursos, la necesidad de priorizar el gasto. Esto implica que no todas las necesidades pueden ser satisfechas plenamente. En este orden de ideas, una nación responsable con la sostenibilidad fiscal está obligada a mantener un equilibrio entre el deseo de garantizar los derechos ciudadanos y la capacidad del Estado para financiar los gastos asociados con su consecución.

En los últimos tiempos se ha visto en Colombia cómo, por falta de un ordenamiento manifiesto que le determine al Estado velar por el equilibrio fiscal y macroeconómico, ciertas ramas del poder público han adoptado una serie de medidas, como por ejemplo en el campo de la salud, que

han puesto en aprietos la capacidad del fisco para responder a las exigencias de gasto que de ellas se derivan.

Sin embargo la reforma constitucional de Sostenibilidad Fiscal permite dar cumplimiento al Estado social de derecho, es decir, a la salud, la educación, las pensiones.

Ninguna tutela tiene un valor que afecte la sostenibilidad fiscal la reforma no está en contra de la tutela. Según el ministro del interior esto incentivara, para darle viabilidad al Estado y pagar todas esas tutelas que adeuda. Sin embargo lo que se da a entender es que las leyes que tienen una aplicación directa estarían en peligro, por tanto el gobierno tendría que validarlas desde su inicio. La economía de un país no puede basarse en el desprendimiento de los derechos humanos ni muchos menos en la reforma de artículos manejados para un solo propósito que es enriquecer a los gestores de este proyecto.

Antes que nada hay que tener en cuenta que, frente a la precaria situación social y económica que enfrentan muchos colombianos, la sostenibilidad fiscal debe complementarse con una reforma tributaria que aumente el nivel de recaudo y asegure la atención de los derechos económicos y sociales de los ciudadanos.

Los objetivos como tal de la sostenibilidad fiscal: 1. Asegurar que todas las personas, especialmente las de menores ingresos, tengan acceso efectivo a los derechos económicos, sociales y culturales, 2. Promover la productividad y la competitividad, 3. Apoyar el desarrollo armónico de las regiones.

Al garantizar la sostenibilidad fiscal se garantiza el suministro de bienes y servicios a que la sociedad tiene derecho. El Gobierno suministró los recursos necesarios para atender a la población afectada por la emergencia invernal sin atentar contra la sostenibilidad fiscal del país.

## 4.2) Gestión fiscal en Bucaramanga

La Iniciativa de Ciudades Emergentes y Sostenibles (ICES) del BID, promueve una metodología que permite el diagnóstico rápido y el análisis de las principales problemáticas de las ciudades de la región y propone acciones clave para atenderlas. Dicha metodología viene aplicándose desde el año 2011 en más de 20 ciudades de América Latina y el Caribe.

Bucaramanga fue una de las 4 ciudades escogida por el BID para ser una ciudad sostenible por su alta población, cada vez crece más por su dinámica económica. Es una ciudad considerada con bajos niveles de pobreza y cada vez avanza más en la sostenibilidad a largo plazo por su medio de transporte masivo, la recuperación del espacio público y de sus áreas verdes; es clave resaltar las gestiones que permitirán asegurar el éxito de los proyectos priorizados. En términos de sostenibilidad ambiental, se trabajara especialmente en la mitigación de los efectos del cambio climático. También se fortalecerán las finanzas públicas. Con todo esto, se puede lograr que el plan, mejore la calidad de vida de los bumanguenses, pero sobre todo de forma sostenida hacia el futuro. De esta manera, Bucaramanga será la Capital Sostenible que todos sueñan. En los últimos años el municipio ha favorecido sus ingresos y ha asegurado y controlado los gastos para mantener una sostenibilidad a mediano plazo. Sin embargo con los avances que ha tenido esta ciudad aún tiene retos urbanos para lograr su desarrollo sostenible a largo plazo. Estos desafíos están relacionados con el rápido crecimiento de la ciudad y también con la nueva construcción de barrios en zonas de riesgo. La ciudad también deberá abordar temas relevantes como la sostenibilidad de la gestión de sus residuos sólidos, el diseño de medidas de mitigación y adaptación al cambio climático que le permitan dar respuesta a las amenazas más evidentes y la consolidación de acciones sociales de prevención de violencia, así como a la promoción de la competitividad y de generación de empleo.

El Municipio de Bucaramanga, da cumplimiento con lo establecido en la Ley 819 de 2003, en la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones.

En la actualidad se está realizando el plan de ordenamiento territorial en la ciudad el cual su objetivo es promover un modelo compacto de ciudad en el marco de una integración económica. Bucaramanga deberá con los municipios de Girón, Floridablanca y Piedecuesta, desarrollar el plan del área metropolitana que permita planificar las inversiones y acciones de alcance metropolitano, priorizando la gestión articulada de la movilidad, el espacio público, y los recursos naturales.

## **CAPITULO V**

### **5.1) Protección y seguridad social en Colombia**

El componente social está muy de la mano con lo económico ya que con recursos los beneficios que puede tener un ciudadano es mejor teniendo en cuenta también la educación. Estos dos aspectos hacen que un ciudadano colombiano tenga mejor calidad de vida o por lo contrario tenga más necesidades, en general el conflicto armado, y la pobreza son los factores que alejan a los niños de las aulas, también a los adultos. En Colombia el porcentaje de analfabetismo es significativamente alto, generando de diferentes maneras pobreza en algunas comunidades y regiones del país. Esto en conjunto hace que la población colombiana sea más insegura debido a falta de educación y nuevas oportunidades de empleo, ocasionando así robos, drogadicción, desplazamientos, sobre población en los centros urbanos y en general en las ciudades. Forjando así que el componente social uno de los más importantes para un desarrollo este en desigualdad, Colombia es considerado como uno de los países con más desarrollo de Latinoamérica sin embargo presenta

muchas falencias anteriormente nombradas y debemos considerar otras problemáticas que el país está tratando de resolver o minimizar al máximo.

El centro de los problemas sociales está en: I) la baja calidad de la educación que reciben los menos favorecidos (i.e. la educación pública); II) el asistencialismo exagerado; III) la captura de recursos por grupos de interés, y IV) la reproducción del poder (Las dos últimas, como consecuencia de una democracia débil con baja representación de los más pobres y niveles de corrupción altos). (Jairo- Núñez Méndez, 2013, p. 5).

Colombia ha tenido muy en cuenta todas estas problemáticas para avanzar en las estrategias de solución de protección social, protección de seguridad económica, y educación. Con el fin de mejorar la calidad de vida de los ciudadano. A pesar que el país ha avanzado estratégicamente con todas las necesidades sociales siguen con los planes nacionales de desarrollo en donde se centran básicamente en los sistemas de protección social

El SPS está formado por cinco pilares fundamentales, que tienen como base los procesos de focalización que les permiten priorizar sus

Intervenciones:

1) Sistema de Seguridad Social Integral. Es el pilar fundamental de la Protección Social; es de carácter universal y promueve el aseguramiento de la población (por sus propios medios o mediante subsidios) a diferentes riesgos.

2) Sistema de Promoción Social. Dirigido a la población más pobre y vulnerable, que requiere apoyos adicionales del Estado para superar su Condición. Supera la visión asistencialista al procurar incluir dentro de su formulación no solamente la

solución temporal de los problemas de carencia de necesidades mínimas a los cuales se enfrenta esta población, sino también la promoción de la expansión de sus posibilidades, es decir, que alcancen logros en términos de inclusión social y generación de ingresos propios.

3) Sistema de Formación de Capital Humano. Permite a todos los individuos generar las capacidades necesarias para poder insertarse Adecuadamente al mercado laboral. Avanza en la concepción de un sistema de formación articulado en todo el ciclo vital de la persona.

4) Manejo Social del Riesgo. Componente flexible del SPS que procura brindar apoyo de manera oportuna en el evento de presentarse un choque particular que afecte las condiciones de vida de una parte o del conjunto de la población. Tiene carácter anti cíclico en su financiamiento.

5) Acceso a Activos. Apoyo a las familias para que generen ingresos y adquieran activos, como herramienta para mejorar sus condiciones de vida. (Rentería, 2008, pag.8).

Teniendo en cuenta estos 5 pilares fundamentales para que el país siga en los avances de la seguridad social Colombia busca alcanzar un desarrollo incluyente<sup>2</sup> y minimizar al máximo las problemáticas sociales que presenta el país.

## **5.2) Como se encuentra el departamento de Santander en el componente social y cultural**

---

<sup>2</sup> Desarrollo incluyente parte de la existencia y profundización de las relaciones de las personas con las formas de organización social. expresa lo colectivo desde la solidaridad y la cooperación. (gobernación de Antioquia, s.f).

En el departamento de Santander el componente social, comprende todas las necesidades y culturas del ciudadano santandereano el cual se ha tenido en cuenta para avances y desarrollo como uno de los departamentos del país mejor organizado y es la integración de la población, la calidad de vida teniendo en cuenta la infraestructura, viviendas, vías de acceso a otros departamentos, medios de transporte, servicios públicos de agua potable, energía eléctrica, gas domiciliario y saneamiento básico. Por otro lado se tiene en cuenta los servicios sociales que son la prestación de salud, educación básica y superior, cultura, centros de recreación y deporte. Y los equipamientos colectivos necesarios para la región que son las plazas de mercado, los frigoríficos, plazas de ferias, estación de combustibles, templos culturales y religiosos. (CAS, 2003)

Lo anterior permite definir el modelo de desarrollo y la situación actual en la que se encuentra el departamento santandereano.

El Departamento de Santander posee un sinnúmero de ventajas competitivas, un subsuelo con gran riqueza petrolera, carbonífera, de oro y yeso, una oferta ambiental variada pero con Conflicto de uso del suelo superior al 42%, por tanto se tiene un deterioro progresivo, expansivo y generalizado de la oferta ambiental y una localización estratégica propicia para el intercambio comercial nacional e internacional, con lo cual Santander debe buscar mejorar su situación actual para posicionarse a nivel nacional como un Departamento competitivo, global, desarrollado, equilibrado y sostenible.

<https://www.dnp.gov.co/LinkClick.aspx?fileticket=GfOYTcGuyIc%3D&tabid=1796>

Anteriormente se nombraba que este departamento es uno de los más desarrollados del país, pero se debe tener en cuenta que presenta

muchas falencias. En conjunto la corporación autónoma de Santander, con la gobernación y el los planes de desarrollo del banco interamericano Santander avanza positivamente en este componente ya que se ha intervenido económicamente para infraestructura (viviendas, centros educativos carreteras etc.)

### **5.3) Infraestructura para el desarrollo del departamento**

Geopolíticamente<sup>3</sup>, Santander ha ocupado una situación privilegiada frente al país, pues ha jugado una función de interconexión entre el centro económico de

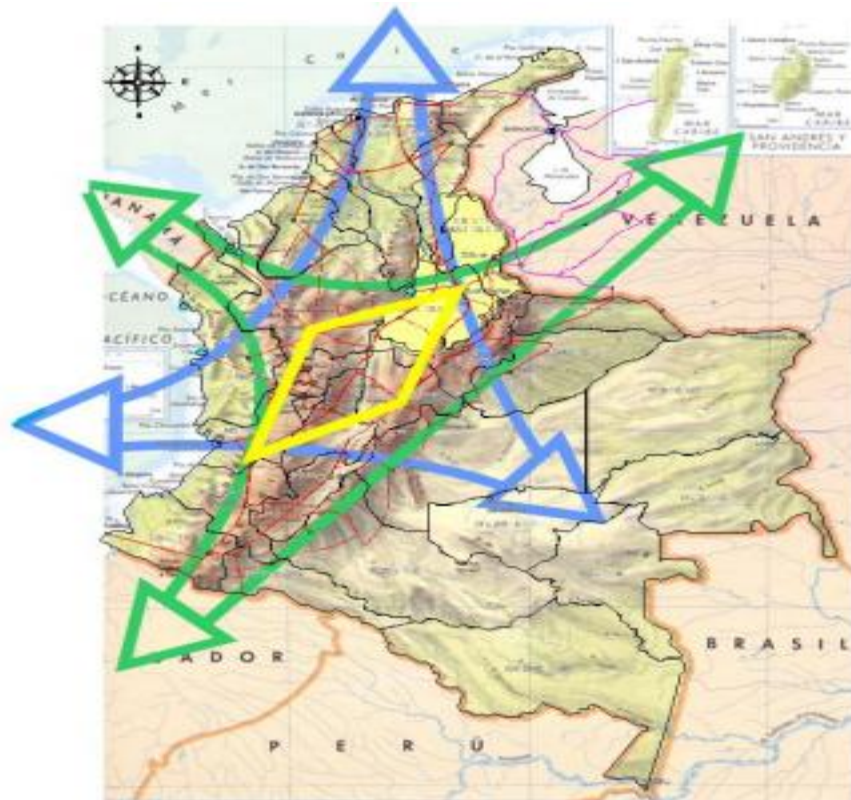
Colombia (triángulo Bogotá, Medellín y Cali) con Venezuela y los puertos caribeños y del pacífico, lo cual se ha logrado a pesar de las limitaciones de conectividad con los puertos y grandes mercados nacionales, lo cual impacta sobre sus factores de competitividad regional a partir de los sobrecostos asociados a la movilización de visitantes y de la producción sectorial.

Figura 4: Posición estratégica del Departamento en el Triángulo de Oro

---

<sup>3</sup> Geopolíticamente Ciencia que pretende fundar la política nacional o internacional en el estudio sistemático de los factores geográficos, económicos, raciales, culturales y religiosos.(c.santella, s.f)





Fuente: LDDOT de Santander

Fuente:

<https://www.dnp.gov.co/LinkClick.aspx?fileticket=GfOYTcGuylc%3D&tabid=1796>

Teniendo en cuenta la figura 4 la posición en la que se encuentra el departamento es de gran importancia para el desarrollo social y económico para la región ya que su posición muestra que el transporte movilidad y la comunicación fácil con los otros departamentos y ciudades ayuda a los avances de la economía. Actualmente Santander traslada e intercambian con mayor facilidad los productos con el resto del país y estratégicamente se puede hacer exportación e importación ya que esta ubicación facilita la llegada a los puestos principales del país.

El sistema conector ha tenido como finalidad consolidar espacialmente el modelo centralista bajo el vector sur-norte, con primacía del modo carretero que moviliza más del 60% de la carga y de los pasajeros del Departamento. En la siguiente

tabla se presenta la participación por cada modo:

Tabla 1: Participación para cada modo de transporte en el Departamento de Santander

MODO DE TRANSPORTE	VOLUMEN DE CARGA MOVILIZADO		VOLUMEN DE PASAJEROS MOVILIZADOS	
	Ton / mes	%	Cantidad	%
AEREO	2.414	0,05	480.385	11,12
CARRETERO	2.958.569	55,64	2.483.898	57,51
FERROVIARIO	426.040	8,01	181.390	4,20
FLUVIAL	1.930.351	36,30	1.173.577	27,17
<b>TOTAL</b>	<b>5.317.374</b>	<b>100</b>	<b>4.319.250</b>	<b>100</b>

Fuente: gobernación de Santander

<https://www.dnp.gov.co/LinkClick.aspx?fileticket=GfOYTcGuylc%3D&tabid=1796>

En general el desarrollo social del departamento es significativamente alto ya que los planes que intervienen este departamento hace que este avance en un tema muy importante como es el social, Santander avanza en la educación primaria y superior ya que se han implementado y construido nuevos centros de estudio primarios y superior para todo los pobladores, con mayor empleo y mejor calidad de vida se puede lograr la seguridad poblacional, y continuar con los avances de desarrollo para este departamento ya que en la parte de salud y vivienda se encuentran muchas falencias en el sector rural.

#### **5.4) Avances sociales para el desarrollo en Bucaramanga**

Los avances que ha tenido el municipio de Bucaramanga en cuestión social son importantes para el logro de ciudad sostenible ya que esta ciudad cuenta con que el área metropolitana con menor número de hogares en pobreza, solo 10,7% está en este nivel. Esto quiere decir que este municipio puede tener un control con la pobreza extrema, teniendo en cuenta que su población no es muy extensa, en los planes de desarrollo, Bucaramanga busca implementar y ofrecer más empleo digno al ciudadano con el fin de alcanzar metas propuestas para el desarrollo.

También es importante resaltar que dicha ciudad ha disminuido en gran porcentaje, la tasa de mortalidad por conflictos armados e inseguridad ciudadana. Ayudando de alguna forma a que no se vea la desigualdad en sectores de la ciudad y división entre personas de distintos estratos sociales

“Bucaramanga cuenta con una área metropolitana con mayor cantidad de clase media, con importante capacidad de ahorro y con el más alto crecimiento per cápita de la economía en la última década”. (Mutis, 2012, parr.8). Dejando así al departamento de Santander con el puesto número 4 en la región económica de Colombia.

Esta ciudad a pesar de ser un poco grande ejecuta muy bien los planes de desarrollo, teniendo en cuenta que toda esta vito para el futuro de las nuevas generaciones, y que los cambios siempre sean positivos. Bucaramanga busca la integridad ciudadana teniendo que cuenta todas las políticas sociales del municipio y todo con un solo fin y es de mejorar la calidad de vida y todo lo relacionado con la población bumanguesa, llegando a que esta sea una ciudad integradora incluyente y participativa, con una sociedad civil organizada, amable y justa. Con orden social, con

una población educada, mejor servicio de salud, una excelente cultura y patriotismo por la ciudad

La cultura ciudadana de Bucaramanga para el desarrollo sostenible de la ciudad:

Es una propuesta que reivindica lo colectivo y lo público, lo político y lo ético, y busca el desarrollo de una cultura de convivencia, paz y democracia, haciendo uso de la educación como elemento eminente comunicativo y masivo. Cultura ciudadana desde la formación de valores y la democracia participativa. Actualmente se cuenta con un manual de policía, convivencia y cultura ciudadana en el espíritu de fomentar el sentido de pertenencia a la ciudad, la solidaridad, la tolerancia y respeto por las normas. Se requiere de una acción continua que incida en la formación de nuevos hábitos que mejoren la convivencia y las relaciones de los ciudadanos, los funcionarios y las Instituciones, defender el medio ambiente y las relaciones entre vecinos.(municipio de Bucaramanga plan de desarrollo. (2008 – 2011)

Es así que el instituto municipal de desarrollo social en conjunto con el banco interamericano de desarrollo, han logrado alcázar la disminución de los niveles de desigualdad social y la pobreza en el municipio. Los avances de cultura y personalidad por la ciudad han puesto a Bucaramanga como una ciudad estratégica en el desarrollo social y cultura lo cual hace que siga por muy buen camino para llegar a ser la mejor ciudad sostenible del país colombiano

## **CAPITULO VI**

### **6.1) Conclusiones**

- El Ordenamiento Ambiental del territorio ejecutado de manera correcta, es un claro indicador de la preferencia que poseen los recursos ecológicos, quienes por sus características e interacciones brindan bienes y servicios ambientales. De este ordenamiento planificado se debe obtener un uso adecuado del suelo, para así impulsar de manera directa el desarrollo del municipio, para generar una equidad entre los factores más importantes en una comunidad en pleno desarrollo el factor social, económico y ecológico.
- La gestión fiscal es un componente fundamental en la designación de proyectos. La eficiencia representa una evaluación de la inversión realizada en cada uno de los sectores que presentan preferencias por parte de las políticas de planificación y administración del territorio.
- Una ciudad sostenible debe invertir recursos en el cuidado y la conservación de los ecosistemas estratégicos, que le generen bienes y servicios, tanto al área urbana como al área rural, de manera que se cumpla con el principio del desarrollo sostenible que indica hacer uso de los recursos naturales de una manera racional en donde se puedan satisfacer las necesidades actuales, pero sin comprometer los recursos de las generaciones futuras.

### **Bibliografía:**

- Velásquez, E. (2014). *Una ciudad sostenible reduce la pobreza y las desigualdades*. [versión electrónica]. Extraído el 23 de julio,

2014, de:  
[http://elpais.com/elpais/2014/04/01/planeta\\_futuro/1396374564\\_468216.html](http://elpais.com/elpais/2014/04/01/planeta_futuro/1396374564_468216.html)

- Ramierez, A. & sanchez,J.(2009). Vol. 10, No.7. *Enfoque de desarrollo sostenible y urbanismo*. Extraído el 8 de julio, 2104, de:  
<http://www.revista.unam.mx/vol.10/num7/art42/int42-1.htm>
- *Ciudades sostenibles y competitivas*.(s.f). Extraído 15 de julio, 2014, de:  
<http://www.findeter.gov.co/loader.php?IServicio=FAQ&IFuncion=viewPreguntas&id=19>
- *Los servicios de la naturaleza que no pagamos*. (2010). Extraído el 16 de julio, 2014, de: <http://www.terra.org/categorias/articulos/los-servicios-de-la-naturaleza-que-no-pagamos>
- Ochoa, O. (2007). *Rentismo y socialismo*. Extraído el 22 de julio, 2014, de:  
<http://www.pensarenvenezuela.org.ve/publicaciones/orlando%20ochoa/O%20Ochoa%20Art%20364eu%20Rentismo%20y%20socialismo%20EI%20Univ%2012-4-07.pdf>
- *Así marchan las locomotoras en Santander*. (2011). Extraído el 10 de julio, 2014, de:  
<http://www.vanguardia.com/economia/local/134992-asi-marchan-las-locomotoras-en-santander>

- *La ciudad sostenible.* (s.f). Extraído el 3 de julio, 2014, de: [http://www.ediciona.com/portafolio/document/6/2/8/2/la\\_ciudad\\_sostenible\\_2826.pdf](http://www.ediciona.com/portafolio/document/6/2/8/2/la_ciudad_sostenible_2826.pdf)
- Vásquez, E. (2014). *Una ciudad sostenible reduce la pobreza y las desigualdades.* extraido el 23 de julio, 2014, de: [http://elpais.com/elpais/2014/04/01/planeta\\_futuro/1396374564\\_468216.html](http://elpais.com/elpais/2014/04/01/planeta_futuro/1396374564_468216.html)
- *La geopolítica.*(s.f). Extraído el 23 de julio, 2014, de: <http://www.monografias.com/trabajos89/la-geopolitica/la-geopolitica.shtml#ixzz38VaT9Kfi>
- Bohorquez Pedraza, L.(2012).*Plan de desarrollo Bucaramanga.* Extraido el 20 de julio, 2014, de: [http://www.concejodebucaramanga.gov.co/proyectos2012/PROYECTO\\_DE\\_ACUERDO\\_058\\_MARCOFISCAL.pdf](http://www.concejodebucaramanga.gov.co/proyectos2012/PROYECTO_DE_ACUERDO_058_MARCOFISCAL.pdf)
- Bohórquez Pedraza, L. (2013-2022). *Marco fiscal de mediano plazo.* Extraido el 26 de julio, 2014, de: [http://www.concejodebucaramanga.gov.co/proyectos2012/PROYECTO\\_DE\\_ACUERDO\\_058\\_MARCOFISCAL.pdf](http://www.concejodebucaramanga.gov.co/proyectos2012/PROYECTO_DE_ACUERDO_058_MARCOFISCAL.pdf)
- Nart, M. (2000). *Las política para la ciudad sostenible y solidaria las buenas practicas urbanas.* Extraido el 18 de julio, 2014, de: <http://www.caritas.es/imagesrepository/CapitulosPublicaciones/584/18-LA~5B.PDF>
- Naredo, J. (s.f). *Sobre el origen, el uso y el contenido del término sostenible.* Extraído el 18 de julio, 2014, de:

<http://www.otrodesarrollo.com/desarrollosostenible/NaredoHistoriaTerminoSostenible.pdf>

- Carrisoza, J. (s.f). *La sostenibilidad de la ciudad*. (cap. 12). Extraído el 24 de julio, 2014, de: [http://www.bdigital.unal.edu.co/782/14/318\\_-\\_13\\_Capi\\_12.pdf](http://www.bdigital.unal.edu.co/782/14/318_-_13_Capi_12.pdf)
- Rueda palenzuela, S. (1999). *Modelos e indicadores para ciudades más sostenibles*. Extraído el 20 de julio, 2014, de: <http://www.forumambiental.org/pdf/huella.pdf>
- Santos mejía, D. (s.f). *La ciudad sostenible*. Extraído el 18 de julio, 2014, de: [http://www.ediciona.com/portafolio/document/6/2/8/2/la\\_ciudad\\_sostenible\\_2826.pdf](http://www.ediciona.com/portafolio/document/6/2/8/2/la_ciudad_sostenible_2826.pdf)
- *Análisis del desarrollo sostenible en Colombia*. (s.f). Estado de los recursos naturales y de medio ambiente en Colombia. (cap.2). Extraído el 20 de julio, 2014, de: <http://cdigital.udem.edu.co/TESIS/CD-ROM26292008/08.Capitulo2.pdf>
- Bohórquez, L. (2012-2015). *Bucaramanga en la senda del equilibrio social*. Extraído el 26 de julio, 2014, de: <http://www.bucaramanga.gov.co/documents/PlanDeGobierno.pdf>
- Basto toro, S. (2000). *Gerencia social y cultura en Bucaramanga una alianza estratégica*. Extraído el 25 de julio, 2014, de: <http://cdim.esap.edu.co/BancoMedios/Documentos%20PDF/gerenc>



[ia%20social%20y%20cultura%20en%20bucaramanga%20-%20\(78%20p%C3%A1g%20-%20136%20kb\).pdf](#)

- Ruiz, C. (s.f). *Proyecto de acuerdo no (022 )*. Extraído el 26 de julio, 2014, de: <http://www.concejodebucaramanga.gov.co/proyectos2010/PROYECTO DE ACUERDO 022.pdf>
- Alcaldía de Bucaramanga. S.f. *Bucaramanga ciudad sostenible*. Extraído el 21 de julio, 2014, de: <http://www.bucaramanga.gov.co/Contenido.aspx?Param=9>
- *Bucaramanga ciudades sostenibles y competitivas*. (S.f). extraído el 22 de julio, 2014, de: [http://www.findeter.gov.co/ciudades/publicaciones/bucaramanga\\_publicaciones](http://www.findeter.gov.co/ciudades/publicaciones/bucaramanga_publicaciones)
- Alcaldía municipal. (2003). *Corporación autónoma regional de Santander*. Extraído el 19 de julio, 2014, de: <http://www.oiba-santander.gov.co/apc-aa-files/33396134393330613563356130346230/DIMENSION SOCIO CULTURAL RURAL.pdf>
- Mutis caballero, S. (2012). *Bucaramanga líder en desarrollo económico y social*. [versión electrónica] Extraído el 24 de julio, 2014, de: [http://www.larepublica.co/bucaramanga-lider-en-desarrollo-economico-y-social\\_28256](http://www.larepublica.co/bucaramanga-lider-en-desarrollo-economico-y-social_28256)

- (2008-2011). *Plan de desarrollo municipio de Bucaramanga* extraído. 26 de julio, 2014, de: [http://www.minambiente.gov.co/documentos/plan\\_de\\_desarrollo\\_2008\\_2011\\_bucaramanga\\_version\\_4.pdf](http://www.minambiente.gov.co/documentos/plan_de_desarrollo_2008_2011_bucaramanga_version_4.pdf)
- Leff, E. (1998) *Saber ambiental, sustentabilidad, racionalidad, complejidad, poder*. Mujica.